

***IL MERCATO DEL PROJECT  
FINANCING IN ITALIA NEI  
PRIMI 8 MESI DEL 2009***

***Estratto dall'Osservatorio Congiunturale  
sull'industria delle costruzioni - Novembre 2009***

## IL MERCATO DEL PROJECT FINANCING IN ITALIA NEI PRIMI 8 MESI DEL 2009

### Le gare

L'analisi dei bandi di gara di project financing relativi ai primi otto mesi del 2009 conferma il buon andamento della finanza di progetto che, in un contesto di crisi economica, può rappresentare un ulteriore strumento per recuperare il gap infrastrutturale italiano in modo da modernizzare il Paese e al tempo stesso sostenere l'economia e il settore delle costruzioni.

Da gennaio ad agosto 2009 sono state 282 le gare in finanza di progetto, per un importo di 7.166 milioni di euro, pari ad un incremento del 16,5% nel numero e del 51,4% nel valore, rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente. Tale incremento è ancora maggiore (+55,8%) se si escludono le gare di importo superiore ai 500 milioni di euro. Ciò dimostra che la congiuntura sfavorevole, unita alle limitate risorse pubbliche, ha spinto le amministrazioni a ricorrere maggiormente al project financing.

Su tale risultato pesa in maniera determinante il forte incremento del valore delle gare ad iniziativa pubblica, ovvero le concessioni di costruzione e gestione che, tra gennaio ed agosto 2009, è più che raddoppiato.

Le novità normative introdotte con il Terzo decreto correttivo (D. Lgs. 152/2008) indu-

cono a considerare tra le gare ad iniziativa privata, ovvero quelle su proposta del promotore, quelle modalità che, al momento dell'aggiudicazione, determinano l'effettivo affidamento dei lavori.

Pertanto si considerano le gare a fase unitaria (43 per un importo di 1.490 milioni di euro nei primi 8 mesi del 2009) e la seconda fase della vecchia procedura (42 gare per 3.733 milioni di euro) che, nel regime transitorio, continuano a seguire il vecchio schema normativo, in quanto il relativo avviso indicativo è stato pubblicato prima del 17 ottobre 2008, data dell'entrata in vigore delle nuove regole.

Viceversa, non vengono ricomprese le gare relative alla prima fase della nuova procedura, che nei primi 8 mesi del 2009 sono state 14 per un valore di 76 milioni di euro. Tale modalità è assimilabile ai vecchi avvisi indicativi, sebbene alla base della gara vi sia un vero e proprio bando. L'affidamento effettivo dei lavori, però, avverrà solo con l'espletamento della gara relativa alla seconda fase.

Con riferimento all'analisi delle diverse procedure applicabili agli interventi realizzabili attraverso il project financing, risulta aumentato il valore delle gare ad iniziativa privata (5.525 milioni di euro banditi nei primi 8 mesi del 2009 con un incremento del

### GARE DI FINANZA DI PROGETTO IN ITALIA Importi in milioni di euro

Procedura	Gennaio - Agosto 2008			Gennaio - Agosto 2009			Var. %		
	Numero	Importo	Esclusi i bandi > 500 milioni di euro <sup>(*)</sup>	Numero	Importo	Esclusi i bandi > 500 milioni di euro <sup>(*)</sup>	Numero	Importo	Esclusi i bandi > 500 milioni di euro <sup>(*)</sup>
Gare ad iniziativa privata <sup>(**)</sup>	114	3.963	1.289	89	5.525	1.564	-21,9	39,4	21,3
Gare ad iniziativa pubblica	128	769	769	193	1.641	1.641	50,8	113,5	113,5
<b>Totale gare di finanza di progetto</b>	<b>242</b>	<b>4.732</b>	<b>2.058</b>	<b>282</b>	<b>7.166</b>	<b>3.206</b>	<b>16,5</b>	<b>51,4</b>	<b>55,8</b>

<sup>(\*)</sup> I bandi di project financing tra gennaio e agosto 2008 di importo superiore ai 500 milioni di euro sono relativi alla realizzazione dell'Autostrada regionale Cispadana (1.095 mln) e alla realizzazione della Tangenziale Est Esterna di Milano (1.579 mln).

I bandi di project financing tra gennaio ed agosto 2009 di importo superiore ai 500 milioni di euro sono relativi alla realizzazione dell'Autostrada Pedemontana Piemontese (782 milioni di euro) e alla realizzazione e gestione della Linea D della Metropolitana di Roma (3.178,8 milioni di euro).

<sup>(\*\*)</sup> Le gare ad iniziativa privata comprendono sia le gare a fase unitaria (D. Lgs.163/2006 art. 153 co. 1-14), sia le seconde fasi della vecchia procedura.

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

39,4%), sebbene il numero sia diminuito di circa il 22%.

Su questo risultato pesano in modo determinante le gare di importo superiore ai 500 milioni di euro. Nei primi otto mesi del 2008 si evidenzia l'Autostrada regionale Cispadana (1.095 milioni di euro) e la Tangenziale Est Esterna di Milano (1.579 milioni di euro). Nello stesso periodo del 2009, sono state pubblicate le gare per la realizzazione dell'Autostrada Pedemontana Piemontese (782 milioni di euro) e della Linea D della metropolitana di Roma (3.178,8 milioni di euro).

Escludendo tali gare **il valore bandito nei primi 8 mesi del 2009 è di 1.564 milioni, in aumento del 21,3% rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente.**

**Le gare ad iniziativa pubblica**, che non hanno subito modifiche normative, registrano **un incremento sia nel numero che nel valore (rispettivamente +50,8% e +113,5%)** dimostrando come le amministrazioni, in un periodo di transizione normativa, preferiscano ricorrere a procedure consolidate.

**L'importanza del project financing è confermata dalla quota del partenariato sul complesso dei bandi di gara per opere pubbliche che, nei primi 8**

**mesi del 2009, mostra un'incidenza pari al 33,7%.** Tale incidenza al netto delle maxi-opere ricordate, risulta pari al 19,4% del mercato dei lavori pubblici.

Tale incidenza, seppur riferita ai primi 8 mesi dell'anno, conferma la crescente importanza della quota del partenariato sul complesso dei bandi di gara per opere pubbliche, che dal 2003 al 2008, con la sola eccezione del 2004, ha mostrato valori importanti, pari al 13,9% del 2003, al 16,1% del 2005, al 20,6% del 2006, al 15,7% del 2007 e al 18,8% del 2008.

Anche depurando l'analisi dalle maxi – gare di importo superiore ai 500 milioni di euro, il project financing ha rappresentato negli anni una quota sempre più significativa del mercato dei lavori pubblici, passando dal 9,8% del 2003 al 7,5% del 2004 (unico anno in flessione), al 9,7% del 2005, al 10,9% del 2006, al 13,4% del 2007 e al 11,1% del 2008.

L'incidenza della finanza di progetto sul complesso dei bandi di opere pubbliche nei primi 8 mesi del 2009, risulta la più alta dal 2003, sia per le gare totali, sia al netto delle gare di importo superiore ai 500 milioni di euro.

La ripartizione delle gare per classi d'importo dimostra che **il ricorso al project financing aumenta con l'aumentare dell'importo dell'opera da realizzare.** L'incidenza del project financing sul totale dei bandi per opere pubbliche passa dal 4,2% per gare con importo fino ai 6 milioni di euro, al 19,4% per quelle tra i 6 e i 50 milioni, al 46,6% per i bandi tra i 50 e i 500 milioni per arrivare all'83% delle gare di importo superiore ai 500 milioni di euro. Rispetto all'anno precedente questo fenomeno risulta più evidente.

Per quanto riguarda i soggetti concedenti, **gli enti locali** (in particolare i Comuni) **continuano, nei primi 8 mesi del 2009, a rivestire un'assoluta predominanza per numero di gare pubblicate (circa il 77%).**

**INCIDENZA DEL MERCATO DEL PROJECT FINANCING (°) SULLE GARE IN OPERE PUBBLICHE IN ITALIA**  
*Milioni di euro*

GENNAIO - AGOSTO 2009		
Procedura	Totale gare	Esclusi bandi > 500 milioni (°°)
Bandi opere pubbliche	21.264	16.516
Gare di project financing	7.166	3.207
<b>Incidenza % gare PF/gare OOPP</b>	<b>33,7%</b>	<b>19,4%</b>

(°°) Per i **bandi di project financing** l'importo è considerato al netto di:  
- Autostrada Pedemontana Piemontese (782 mln di euro);  
- Linea D Metropolitana di Roma (3.178,8 mln di euro);  
Per i **bandi di opere pubbliche** l'importo è considerato al netto di:  
- Ammodernamento e adeguamento della Strada Statale 640 di Porto Empedocle.

(°) Il dato prende in considerazione sia le gare ad iniziativa privata, sia quelle ad iniziativa pubblica

Elaborazione Ance su dati Infoplus ed Infopieffe

**INCIDENZA DEL MERCATO DEL PROJECT FINANCING (°)  
SULLE GARE IN OPERE PUBBLICHE IN ITALIA - Milioni di euro**

ANNO 2003			ANNO 2004		
Procedura	Totale gare	Esclusi bandi > 500 milioni (°°)	Procedura	Totale gare	Esclusi bandi > 500 milioni (°°)
Bandi opere pubbliche	31.627	26.667	Bandi opere pubbliche	32.107	28.257
Gare di project financing(°)	4.397	2.618	Gare di project financing(°)	2.124	2.124
<b>Incidenza % gare PF/gare OOPP</b>	<b>13,9%</b>	<b>9,8%</b>	<b>Incidenza % gare PF/gare OOPP</b>	<b>6,6%</b>	<b>7,5%</b>
(°°) Per i <b>bandi di project financing</b> l'importo è considerato al netto di: - Autostrada Asti - Cuneo (1.779,4 milioni di euro). Per i <b>bandi di opere pubbliche</b> l'importo è considerato al netto di: - Aut. Salerno-Reggio Calabria maxi lotto n. 5 (877,7 mln); - Aut. Salerno-Reggio Calabria maxi lotto n. 6 (507,8 mln); - Passante di Mestre (596,6 mln); - Aut. catania - Siracusa (564,9 mln); - Nodo integrato di Palermo (623,8 mln).			(°°) Per i <b>bandi di project financing</b> non risultano gare di importo superiore ai 500 milioni di euro. Per i <b>bandi di opere pubbliche</b> l'importo è considerato al netto di: - Statale Jonica 106 - Magalotto 2 - tratto 4 (552,8 mln); - Aut. Salerno-Reggio Calabria maxi lotto n. 2 (789,1 mln); - Quadrilatero Umbria Marche: I° maxi lotto (1.174,5 mln); - Quadrilatero Umbria Marche: II° maxi lotto (716,8 mln); - Potenziamento Nodo ferroviario di Torino (619,9 mln).		
ANNO 2005			ANNO 2006		
Procedura	Totale gare	Esclusi bandi > 500 milioni (°°)	Procedura	Totale gare	Esclusi bandi > 500 milioni (°°)
Bandi opere pubbliche	31.412	26.388	Bandi opere pubbliche	26.126	22.267
Gare di project financing(°)	5.073	2.559	Gare di project financing(°)	5.382	2.438
<b>Incidenza % gare PF/gare OOPP</b>	<b>16,1%</b>	<b>9,7%</b>	<b>Incidenza % gare PF/gare OOPP</b>	<b>20,6%</b>	<b>10,9%</b>
(°°) Per i <b>bandi di project financing</b> l'importo è considerato al netto di: - Centrale elettrica del Sulcis (1.248 mln); - Aut. Cremona - Mantova sud (762,2 mln); - Linea 5 della metropolitana di Milano (503,1 mln). Per i <b>bandi di opere pubbliche</b> l'importo risulta calcolato al netto di: - Linea C della Metropolitana di Roma (2.511 mln).			(°°) Per i <b>bandi di project financing</b> l'importo è considerato al netto di: - Metro di Milano Linea 4 - Lorenteggio-Sforza Policlinico (788,7 mln); - Aut. Pedemontana Veneta (2.155 mln). Per i <b>bandi di opere pubbliche</b> l'importo risulta calcolato al netto di: - Passante Ferroviario e stazione AV/AC di Firenze (915,3 mln).		
ANNO 2007			ANNO 2008		
Procedura	Totale gare	Esclusi bandi > 500 milioni (°°)	Procedura	Totale gare	Esclusi bandi > 500 milioni (°°)
Bandi opere pubbliche	26.850	24.633	Bandi opere pubbliche	29.144	25.508
Gare di project financing(°)	4.225	3.292	Gare di project financing(°)	5.493	2.819
<b>Incidenza % gare PF/gare OOPP</b>	<b>15,7%</b>	<b>13,4%</b>	<b>Incidenza % gare PF/gare OOPP</b>	<b>18,8%</b>	<b>11,1%</b>
(°°) Per i <b>bandi di project financing</b> l'importo è considerato al netto di: - Autostrada regionale direttrice Broni-Pavia-Mortara (932,6 mln); Per i <b>bandi di opere pubbliche</b> l'importo risulta calcolato al netto di: - Autostrada SA-RC Macrolotto 3° parte 2 (502,8 mln); - Tangenziale di Como (lotto 1°), Tangenziale di Varese (lotto 1°) e della tratta A8 - A9 del collegamento Dalmine-Como-Varese-Valico del Gaggiolo (781,2 mln).			(°°) Per i <b>bandi di project financing</b> l'importo è considerato al netto di: - Aut. Cispadana (1.095 mln); - Tangenziale Est esterna di Milano (1.579 mln); Per i <b>bandi di opere pubbliche</b> l'importo è considerato al netto di: - Terzo Megalotto della S.S. Jonica (962 mln).		

(°) Il dato prende in considerazione sia le gare ad iniziativa privata, sia quelle ad iniziativa pubblica.

Elaborazione Ance su dati Infoplus ed Infopieffe

**FINANZA DI PROGETTO: RIPARTIZIONE PER CLASSI DI IMPORTO E  
INCIDENZA SUI BANDI PER OPERE PUBBLICHE IN ITALIA**

Classi di importo	Gennaio - Agosto 2008				Gennaio - Agosto 2009			
	Numero	Importo	Importo medio	Incid. % PF/OOPP	Numero	Importo	Importo medio	Incid. % PF/OOPP
		milioni di euro				milioni di euro		
Valore non disponibile	26	-	-	-	58	-	-	-
Fino a 1.000.000	46	23	0,5	0,6	56	22	0,4	0,9
1.000.0001 a 6.197.000	102	303	3,0	5,8	99	292	2,9	6,0
6.197.001 - 18.592.000	46	525	11,4	21,1	36	408	11,3	13,8
18.592.001 - 50.000.000	16	423	26,4	22,2	19	550	28,9	27,8
50.000.001-75.000.000	1	66	66,5	9,9	4	282	70,5	46,4
75.000.001 - 100.000.000	1	82	82,3	31,4	2	168	83,8	52,9
100.000.001 - 500.000.000	2	635	317,6	46,6	6	1.485	247,4	46,0
oltre 500.000.001	2	2.674	1.337	73,5	2	3.961	1.980,4	83,4
<b>Totale</b>	<b>242</b>	<b>4.731</b>	<b>19,5</b>	<b>24,3</b>	<b>282</b>	<b>7.166</b>	<b>32,0</b>	<b>33,7</b>
<b>Valore non disponibile</b>	<b>26</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>58</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Fino a 6.197.000</b>	<b>148</b>	<b>326</b>	<b>2,2</b>	<b>3,6</b>	<b>155</b>	<b>314</b>	<b>2,0</b>	<b>4,2</b>
<b>6.197.001-50.000.000</b>	<b>62</b>	<b>948</b>	<b>15,3</b>	<b>21,6</b>	<b>55</b>	<b>958</b>	<b>17,4</b>	<b>19,4</b>
<b>50.000.001-500.000.000</b>	<b>4</b>	<b>783</b>	<b>195,8</b>	<b>34,2</b>	<b>12</b>	<b>1.935</b>	<b>161,3</b>	<b>46,6</b>
<b>oltre 500.000.001</b>	<b>2</b>	<b>2.674</b>	<b>1.337,0</b>	<b>73,5</b>	<b>2</b>	<b>3.961</b>	<b>1.980,5</b>	<b>83,4</b>
<b>Totale al netto dei bandi con importo &gt; 500 milioni</b>	<b>240</b>	<b>2.057</b>	<b>8,6</b>	<b>13,0</b>	<b>280</b>	<b>3.207</b>	<b>14,4</b>	<b>19,4</b>

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

**GARE AD INIZIATIVA PRIVATA**  
Ripartizione per categoria di opera

Gennaio - Agosto 2009 - Importi in milioni di euro

Categorie di opere	Numero	Importo Minimo	Importo Medio	Importo Massimo
Impiantistica varia	15	0,8	4,3	19,4
Cimiteri	13	0,1	4,2	24,2
Impianti sportivi	11	1,2	12,3	44,5
Riqualificazione	7	1,1	193,2	50,0
RSA	6	0,7	6,7	13,0
Istruzione	5	2,0	10,1	50,6
Parcheggi	5	2,3	8,1	22,6
Reti gas	5	8,4	39,0	84,2
Mercati e commercio	3	0,6	8,7	24,5
Trattamento rifiuti	3	5,2	43,0	118,0
Porti	3	2,5	10,0	23,1
Strade	2	315,0	548,4	781,7
Depurazione e ambiente	2	11,3	14,6	18,0
Insedimenti industriali	2	2,9	6,4	10,0
Servizi sociali	2	0,6	8,5	16,4
Teatri	2	14,8	19,0	23,2
Trasporti	2	0,7	1.589,8	3.178,8
Ricettività	1	41,1	41,1	41,1
<b>Totale</b>	<b>89</b>			

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

**GARE AD INIZIATIVA PUBBLICA**  
Ripartizione per categoria di opera

Gennaio - Agosto 2009 - Importi in milioni di euro

Categorie di opere	Numero	Importo Minimo	Importo Medio	Importo Massimo
Impiantistica varia	78	0,0	2,5	19,8
Impianti sportivi	30	0,2	3,0	22,7
RSA	11	1,3	2,7	5,1
Mercati e Commercio	9	0,2	3,0	14,3
Parcheggi	9	1,1	3,1	9,3
Reti gas	9	1,8	19,3	83,4
Ricettività	7	0,2	3,4	9,8
Cimiteri	7	0,8	2,4	4,2
Riqualificazione	7	1,0	8,0	24,2
Servizi Sociali	6	0,8	3,4	13,4
Porti	6	27,0	28,8	30,6
Depurazione e ambiente	5	0,5	58,9	277,0
Ospedali	3	13,6	65,8	133,8
Trasporti	3	34,1	184,2	447,6
Istruzione	2	2,5	3,2	3,8
Urbanizzazioni	1	1,3	1,3	1,3
<b>Totale</b>	<b>193</b>			

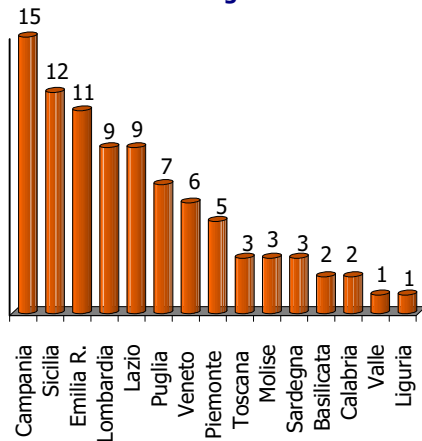
Elaborazione Ance su dati Infopieffe

Le categorie di opere maggiormente bandite **tramite gara su proposta del promotore, per i primi 8 mesi del 2009, sono la categoria impiantistica varia<sup>31</sup> (15) e i cimiteri (13), seguite dagli impianti sportivi (11).**

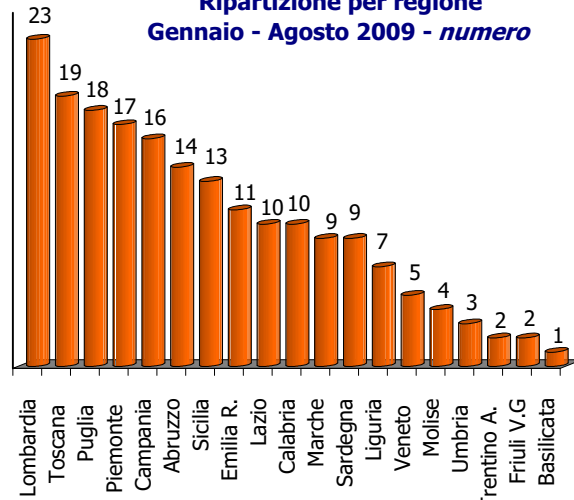
**Anche per le gare ad iniziativa pubblica la tipologia di opera più frequente è quella relativa all'impiantistica varia (78) seguita dagli impianti sportivi (30), e dagli interventi in Residenze Sanitario Assistentziali (11).**

<sup>31</sup> Ricadono all'interno della categoria impiantistica varia, gli interventi che hanno ad oggetto la realizzazione e gestione degli impianti di illuminazione, le centrali di cogenerazione, i sistemi per il risparmio energetico, le reti di comunicazione a banda larga, le reti di teleriscaldamento, gli impianti eolici, ecc.

**GARE AD INIZIATIVA PRIVATA**  
Ripartizione per regione  
Gennaio - Agosto 2009 - numero



**GARE AD INIZIATIVA PUBBLICA**  
Ripartizione per regione  
Gennaio - Agosto 2009 - numero



Elaborazione Ance su dati Infopieffe

Vale la pena sottolineare che la maggior parte dei bandi relativi ad interventi di impiantistica varia riguarda la realizzazione di impianti fotovoltaici (vedi box - *Il project financing per la realizzazione di impianti fotovoltaici*).

La suddivisione regionale, permette di evidenziare quali regioni siano più attive nell'uso della finanza di progetto.

Le regioni del Sud si confermano, nei primi 8 mesi del 2009, quelle che hanno pubblicato il maggior numero di gare ad iniziativa privata. Nel dettaglio, la Campania ha pubblicato 15 gare su proposta del promotore, seguita dalla Sicilia con 12 gare, e dall'Emi-

lia Romagna con 11 gare, dalla Lombardia e dal Lazio con 9 gare pubblicate tra gennaio ed agosto 2009.

Le regioni maggiormente attive nell'uso della gara ad iniziativa pubblica sono state, invece, la Lombardia e la Toscana, rispettivamente con 23 e 19 gare pubblicate. Seguono la Puglia (18 gare), il Piemonte (17), e la Campania (16).

**Le aggiudicazioni**

Per quanto riguarda il mercato delle aggiudicazioni, i primi 8 mesi del 2009 sono risultati molto attivi rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente. Infatti, l'im-

**AGGIUDICAZIONI DELLE GARE DI FINANZA DI PROGETTO IN ITALIA**  
*Importi in milioni di euro*

Aggiudicazioni	Gennaio - Agosto 2008		Gennaio - Agosto 2009		Var. %	
	Numero	Importo	Numero	Importo (*)	Numero	Importo
Gare ad iniziativa privata	84	699	86	1.012	2,4	44,8
Gare ad iniziativa pubblica	76	423	93	569	22,4	34,5
<b>Totale gare aggiudicate in finanza di progetto</b>	<b>160</b>	<b>1.122</b>	<b>179</b>	<b>1.581</b>	<b>11,9</b>	<b>40,9</b>

(\*) L'importo delle aggiudicazioni di gare ad iniziativa privata del 1° semestre 2009 è considerato al netto dell'aggiudicazione della maxi gara per la Tangenziale Est esterna di Milano (1579 mln di euro).

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

**AGGIUDICAZIONI GARE AD INIZIATIVA  
PRIVATA DA GENNAIO AD AGOSTO 2009**

Categoria di opera	Numero	Importo	Importo medio
		Milioni di euro	
Cimiteri	18	92	5,1
Reti gas	12	174	14,5
Impiantistica varia	8	255	31,8
Impianti sportivi	12	100	8,3
Parcheggi	9	93	10,4
Riqualificazione	7	64	9,1
Istruzione	3	14	4,7
Servizi sociali	2	1	0,5
RSA	2	11	5,6
Ricettività	2	5	2,5
Reti idriche	2	28	13,8
Trattamento Rifiuti	2	14	6,9
Demanio	2	3	1,3
Altre categorie (*)	6	1.738	290
<b>Totale</b>	<b>87</b>	<b>2.591</b>	<b>29,8</b>

(\*) All'interno di "Altre categorie" è presente anche l'aggiudicazione della gara per la realizzazione della Tangenziale Est Esterna di Milano (1.579 mln).

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

**porto delle gare aggiudicate in finanza di progetto è cresciuto di circa il 41% a fronte di un aumento di circa il 12% del numero.** In particolare, l'importo delle aggiudicazioni di gare ad iniziativa privata è cresciuto del 44,8% mentre quello delle gare ad iniziativa pubblica del 34,5%.

Da notare che il dato relativo alle aggiudicazioni delle gare ad iniziativa privata è considerato al netto dell'aggiudicazione della gara per la realizzazione della Tangenziale Est esterna di Milano (1.579 mln), che non è stata considerata nell'analisi perché avrebbe alterato i risultati, avendo un importo molto elevato.

**Tra le gare ad iniziativa privata la categoria di opera maggiormente aggiudicata nei primi 8 mesi del 2009, è stata quella relativa ai cimiteri** (18 gare, per un importo di 92 milioni di euro), seguita da interventi su reti gas (12 gare, per un valore di 174 milioni di euro).

**Le gare ad iniziativa pubblica maggiormente aggiudicate hanno riguardato, invece, interventi di**

**AGGIUDICAZIONI GARE AD INIZIATIVA  
PUBBLICA DA GENNAIO AD AGOSTO 2009**

Categoria di opera	Numero	Importo	Importo medio
		Milioni di euro	
Impiantistica varia	35	291	10,0
Impianti sportivi	19	44	2,3
Riqualificazione	6	33	5,5
Cimiteri	6	27	4,6
Servizi sociali	5	14	2,9
Reti gas	5	53	10,6
Mercati, Commercio	5	11	2,1
RSA	3	8	2,8
Ricettività	2	1	0,3
Parcheggi	2	14	6,9
Istruzione	2	4	2,2
Ospedali	2	45	22,7
Trasporti	1	23	23,0
<b>Totale</b>	<b>99</b>	<b>569</b>	<b>6,1</b>

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

**impiantistica varia** (35 gare, per un valore di 291 milioni di euro), seguiti dagli impianti sportivi (19, per un importo di 44 milioni di euro).

**Gli effetti del Terzo Decreto Correttivo sul mercato**

In continuità con l'analisi contenuta nell'Osservatorio di giugno 2009 nel presente paragrafo si intende fornire, sulla base dei dati relativi ai bandi pubblicati dopo l'entrata in vigore del Terzo Decreto Correttivo (D. Lgs. 152/2008), una valutazione in merito alle modalità di recepimento delle nuove procedure da parte della Pubblica Amministrazione e delle imprese.

Dall'entrata in vigore delle novità normative, il 17 ottobre 2008, **sono state bandite 49 gare a fase unitaria** (D. Lgs 163/2006 art. 153, co. 1-14), **per un valore di 1.512 milioni di euro e 19 gare per l'attribuzione del diritto di prelazione secondo la procedura bifase** (D. Lgs 163/2006 art. 153, co. 15) **per 315 milioni di euro.**

La gara su proposta del promotore a fase unica si è dimostrata, quindi, la vera novità

**GARE DI FINANZA DI PROGETTO BANDITE DA OTTOBRE 2008 AD AGOSTO 2009 SECONDO LA NUOVA NORMATIVA  
IN ITALIA**  
*Importi in milioni di euro*

Procedura	4° trimestre 2008		1° bimestre 2009		2° bimestre 2009		3° bimestre 2009		4° bimestre 2009		Totale		Importo medio
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	
Avvisi indicativi pubblicati dopo il 17 ottobre 2008 <sup>(*)</sup>	12	31	1	-	4	18	3	0,6	9	28	29	77	2,7
Procedura unitaria (art. 153 co. 1-14) <sup>(**)</sup>	6	23	10	264	10	874	10	128	13	223	49	1.512	31
1° fase Procedura bifase (art. 153 co. 15)	5	239	5	48	-	-	5	10	4	18	19	315	17
2° fase vecchia procedura	31	418	20	154	5	42	6	41	11	3.496	73	4.151	57
Gare ad iniziativa pubblica	52	182	35	461	39	169	61	139	60	873	247	1.824	7
2° fase nuova procedura	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

<sup>(\*)</sup> di cui 26 avvisi indicativi pubblicati in Regioni a Statuto Speciale le quali seguono le disposizioni contenute nel proprio statuto (d. lgs. 163/2006 art. 4 co. 5) e nelle rispettive norme di attuazione regionali, che ancora non hanno recepito le modifiche normative introdotte dal Terzo Decreto Correttivo

<sup>(\*\*)</sup> Tra le gare a fase unitaria è compresa la gara per la realizzazione dell'autostrada Pedemontana Piemontese (782 mln) pubblicata ad Aprile 2009

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

introdotta dal Decreto. Infatti, la procedura a fase unitaria, pubblicata sulla base dello studio di fattibilità prodotto dall'amministrazione concedente, dovrebbe consentire di ridurre il tempo tra l'avvio della gara e il momento dell'aggiudicazione. E' interessante notare come l'impiego di tale modalità non si sia limitato ad interventi di importo contenuto, più adatti alla procedura semplificata, ma sia stata utilizzata anche per gare di importo più elevato come la Pedemontana Piemontese (782 milioni di euro).

Sono, invece, 73 le gare, per un valore di 4.151 milioni di euro, relative alla seconda fase della vecchia procedura. Le norme relative al regime transitorio stabiliscono, infatti, che le gare il cui avviso di selezione era stato pubblicato prima del 17 Ottobre 2008, continuano a seguire il vecchio schema normativo.

L'importo elevato di questa tipologia di gara è dovuto alla presenza della seconda fase della gara per la realizzazione delle linee D del metrò di Roma.

Tuttavia, occorre evidenziare come le Pubbliche Amministrazioni, comunque, mostrino una preferenza verso la **gara ad iniziativa pubblica, che non ha subito modifiche** con il Terzo Decreto Correttivo; infatti sono **247 le gare bandite tra ottobre 2008 e agosto 2009, per un valore di 1.824 milioni di euro.**

Gli avvisi indicativi pubblicati dopo il 17 Ottobre 2008 sono, invece, 29 per un valore di 77 milioni di euro. Di questi, 26 sono stati pubblicati in Regioni a Statuto Speciale (Sicilia, Sardegna, Friuli Venezia Giulia), le quali seguono le disposizioni contenute nel proprio statuto (D. lgs. 163/2006 art. 4 co. 5) e nelle relative norme di attuazione regionali, che ancora non hanno recepito le modifiche normative introdotte dal Terzo Decreto Correttivo.

I restanti 3 avvisi indicativi, pubblicati in Molise, Piemonte e Veneto, rispettivamente a novembre 2008, dicembre 2008 e luglio 2009, seguono la vecchia procedura, nonostante le nuove disposizioni contenute nel Terzo decreto.

**BOX – IL PROJECT FINANCING PER LA REALIZZAZIONE DI IMPIANTI FOTOVOLTAICI**

L'uso della finanza di progetto per l'installazione, realizzazione e gestione di impianti fotovoltaici in edifici pubblici, rappresenta un messaggio chiaro e forte della necessità, avvertita dalle Pubbliche Amministrazioni, di puntare sul risparmio energetico e di ridurre l'emissione di anidride carbonica in atmosfera, **sfruttando risorse esistenti senza aggravii economici.**

Il ricorso ad interventi di finanza di progetto per finanziare impianti fotovoltaici è aumentato nel corso degli anni, fino ad arrivare, nel 2008, a **56 gare per un valore di oltre 123,3 milioni di euro.**

I valori relativi ai primi 8 mesi del 2009 evidenziano un'ulteriore espansione.

Tutte le gare ad iniziativa privata bandite per la realizzazione di impianti fotovoltaici sono state pubblicate da Comuni, che rimangono i maggiori enti appaltanti anche per le gare ad iniziativa pubblica, seguiti in tale procedura, da società del settore dei servizi pubblici locali, in particolare da quelle per il settore energia.

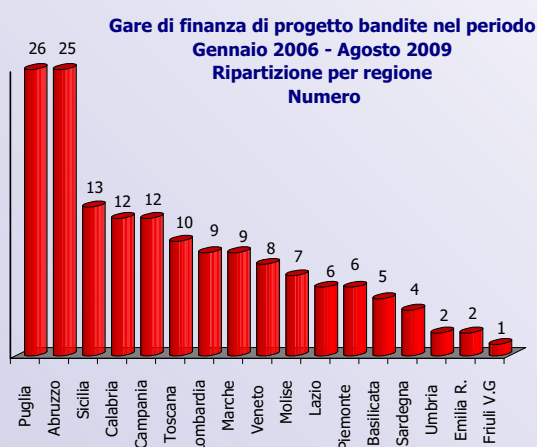
La ripartizione geografica delle gare bandite nel corso degli anni, mostra le regioni più attive nella pubblicazione di bandi per la realizzazione di impianti fotovoltaici tramite le procedure della finanza di progetto.

Nel dettaglio, la Puglia è la regione che ha pubblicato il maggior numero di gare (26) per l'installazione di impianti fotovoltaici,

**GARE DI FINANZA DI PROGETTO PER LA REALIZZAZIONE DI IMPIANTI FOTOVOLTAICI**  
*Importi in milioni di euro*

Procedura	2006		2007		2008		Gennaio - Agosto 2009	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Gare ad iniziativa privata	4	9,6	5	4,9	5	56,9	11	40,7
Gare ad iniziativa pubblica	6	1,0	13	12,8	51	66,4	62	74,1
<b>Totale</b>	<b>10</b>	<b>10,5</b>	<b>18</b>	<b>17,7</b>	<b>56</b>	<b>123,3</b>	<b>73</b>	<b>114,8</b>

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

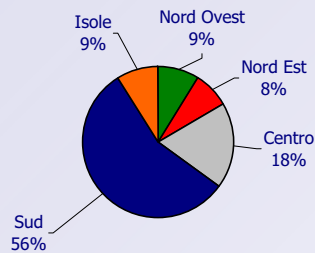


Elaborazione Ance su dati Infopieffe

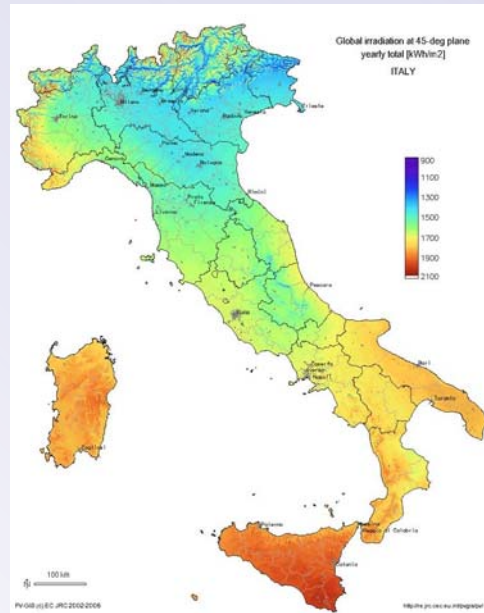
seguita dall'Abruzzo (25), dalla Sicilia (13), e dalla Calabria e dalla Campania, entrambe con 12 gare pubblicate.

L'analisi per macroarea, evidenzia come **le regioni del Sud abbiano bandito il 56%** delle gare, anche in virtù della loro più favorevole posizione geografica. Seguono le aree del Centro, con una quota del 18%, delle Isole (9%), del Nord Ovest (9%), e del Nord Est (8%).

**GARE DI FINANZA DI PROGETTO PER L'INSTALLAZIONE DI IMPIANTI FOTOVOLTAICI**  
**GENNAIO 2006 - AGOSTO 2009**  
*composizione % per numero*



*Elaborazione Ance su dati Infopieffe*



*SCHEMA DI ACCORDO CONTRATTUALE CON L'ENTE APPALTANTE*

*Lo schema contrattuale per la realizzazione di impianti fotovoltaici, prevede la progettazione, costruzione, gestione e manutenzione degli impianti fotovoltaici stessi, per un certo periodo di tempo, che generalmente oscilla da un minimo di 20 anni ad un massimo di 30 anni.*

*Tra le prestazioni richieste all'aggiudicatario può esserci anche la rimozione, a fine contratto, dell'impianto totalmente a carico dell'aggiudicatario e la restituzione delle aree messe a disposizione dall'ente. Alternativamente, l'ente appaltante rimarrà l'unico proprietario degli impianti che continueranno a funzionare ma che saranno gestiti in altra maniera.*

*La controprestazione per l'aggiudicatario varia da bando a bando, ma sostanzialmente prevede diverse modalità:*

- *canone corrisposto dall'Amministrazione Pubblica;*
- *diritto di superficie sulle aree individuate dall'Ente per la realizzazione dell'impianto;*
- *diritto ad essere ammesso ad usufruire delle tariffe incentivanti previste dal Decreto Bersani D. M: del 19/02/2007 e dalla vendita dell'eventuale energia eccedente.*

*In alcuni casi l'aggiudicatario è tenuto a pagare all'ente appaltante un canone annuo di concessione per l'uso delle aree messe a disposizione per la realizzazione dell'impianto fotovoltaico. Per tale tipologia di opera, generalmente non è prevista alcuna partecipazione pubblica al costo di realizzazione dell'impianto.*